



המשרד לפיתוח הנגב והגליל

כ"ט תמוז, תשע"ד
27 יולי, 2014

פרוטוקול ועדת מכרזים – המשך התקשרות עם החברה למתנ"סים

משתתפים: סיגל שאלתיאל הלוי, מנכ"לית המשרד לפיתוח הנגב והגליל; עמנואל מודריק, חשב המשרד; עו"ד סימה אגינסקי, יועצת משפטית.

הקהילה הבדואית מתמודדת עם קשיים ופערים במישורים רבים, כאשר הבולטים שבהם הם תעסוקה, חינוך והשכלה. במאה ה-21 בכלל, ובחברה המודרנית בפרט, ההשכלה הינה כלי מרכזי בצמצום הפערים. שיפור דרמטי ומהותי בחינוך ובהשכלה של הדור הצעיר בחברה הבדואית יסייע לו להשתלב במעגל התעסוקה בחברה הישראלית. על מנת להשיג מטרה זו, ממשלת ישראל החליטה לפתח ולהפעיל תוכנית למצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי (להלן: "**פרוייקט המצוינות**"). הנושא בא לידי ביטוי במסגרת החלטות ממשלה מספר 4077 מיום 20.11.2005, החלטת ממשלה מספר 4415 מיום 20.11.2005, החלטת ממשלה מספר 747 מיום 27.11.2006 והחלטת ממשלה 3708 מיום 11.9.2011.

החברה למתנ"סים (להלן: "**הארגון**") משמשת החל משנת 2006 כגוף המפעיל את פרוייקט המצוינות, בתחילה באמצעות מיזם משותף בין הרשות לפיתוח הנגב לעמותת "דרומה", ולאחר מכן באמצעות מיזם משותף בין הרשות לפיתוח הנגב לבין הארגון.

מתוך הכרה בחשיבות הפרוייקט ובהמשך להחלטת הממשלה המנויות לעיל, המשרד לפיתוח הנגב והגליל (להלן: "**המשרד**") לקח על עצמו את האחריות הישירה, וביום 1.12.2010 ועדת המכרזים של המשרד אישרה את ההתקשרות עם הארגון במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן: "**התקנות**"). בשל היקפו הכספי הגבוה של הפרוייקט, נדרש אישור של ועדת הפטור המשרדית אשר התקבל ביום 3.1.2011, וביום 25.8.2011 המשרד התקשר עם הארגון להפעלת פרוייקט המצוינות לשנה אחת בעלות של 1,925,274 ₪ (להלן: "**ההסכם הראשון**").

במהלך תקופת ההסכם הראשון, התקבלה החלטת ממשלה מספר 3708 בעניין תכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית. במסגרת החלטה זו, ציינה הממשלה כי התוכנית תופעל על ידי המשרד והארגון שיפעל לגייס תקציב מקביל לצורך הפעלת התוכנית.

מכח החלטה זו ועדת המכרזים המשרדית אישרה ביום 25.6.2012, את ההתקשרות עם הארגון במיזם משותף, למשך שנה אחת, כאשר למשרד נשמרה זכות הברירה להארכת ההתקשרות בארבע שנים נוספות, ועד לתקופה כוללת של חמש שנים בהתאם להחלטת הממשלה. בשל היקפו הכספי של הפרוייקט, נדרש אישור וועדת הפטור המשרדית אשר ניתן ביום 26.6.2012. בהמשך לאישורים אלה, ביום 1.7.2012 התקשר המשרד עם הארגון לתקופה של שנה, עד ליום 30.6.2013 ובהיקף של 2,000,000 ₪ תוך שמירת אופציות להארכת ההסכם בתקופות של שנה בכל פעם, עד למשך כולל של חמש שנים בסך הכל (להלן: "**ההסכם השני**"). התקשרות זו לא הובאה בפני ועדת הפטור בחשב הכללי היות ובאותה עת היקף ההתקשרות לא חצה את סך ארבעה מליון השקלים.



המשרד לפיתוח הנגב והגליל

מאחר והתוכנית נחלה הצלחה והביאה להישגים משמעותיים ובשל רצון הצדדים, מומשה האופציה בהתאם לסעיף 33 להסכם המקורי וההסכם הוארך מיום 1.7.2013 ועד ליום 30.6.2014 כאשר המשרד נשא ב-50% מעלות המיזם בסך העלות הכוללת אשר עמדה על 4,000,000 ₪ (להלן: "תקופת האופציה הראשונה"). הארכת התקשרות זו, אשר נעשתה כמיזם משותף הובאה לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי, לאור העובדה שעם מימוש אופציה זו חצה היקף ההתקשרות בהסכם הראשון ובהסכם השני את סך ארבעת מיליון השקלים. ועדת הפטור סברה שהיות ומדובר במימוש אופציה, הסמכות מצויה בידי ועדת המכרזים והיא סירבה לדון בפנייה. לפיכך, ומכח סמכותה לפי תקנה 12(ג) לתקנות, אישרה ועדת הפטור המשרדית את המשך ההתקשרות ומימוש האופציה הראשונה בהסכם השני.

לקראת תום תקופת מימוש האופציה הראשונה ועל מנת לבחון את האפשרות לפתוח את התוכנית להפעלה על ידי גופים אחרים מהחברה למתנסים, פרסם המשרד ביום 2.6.2014 RFI על מנת לבחון האם ישנם גופים נוספים שבאפשרותם להפעיל את התוכנית.

על מנת ליתן למשרד שהות להמשיך את ההתקשרות עד למיצוי הליך ה-RFI, הוארכה ההתקשרות עם הארגון לתקופה של ארבעה חודשים, החל מיום 1.7.2014 ועד ליום 30.10.2014, ללא עלות נוספת.

במענה לפרסום ה-RFI התקבלה פנייה אחת בלבד, מטעם גורם המוכר למשרד מהתקשרות אחרת במיזם משותף. לדעת הגורמים המקצועיים במשרד אין ביכולתו של הגוף הפונה להפעיל את התוכנית המבוקשת על ידי המשרד מטעמים של התמקצעות בתחום הטכנולוגי ובתחום המחשוב ולא בתחומים אקדמיים אחרים. היות ולדעת הגורמים המקצועיים במשרדנו השאיפה למצוינות רחבה מתחומים אלו, עיקר עיסוקה של הפונה בתעסוקה ופחות בהצטיינות אקדמית, וסוג האוכלוסייה שונה מזו עמה עובד הגורם המשיב ל-RFI, מצא הגורם המקצועי לנכון להמליץ להמשיך ולהפעיל את פרויקט המצוינות במגזר הבדואי באמצעות המיזם המשותף עם החברה למתנסים.

משכך, פונה הגורם המקצועי, ראש אגף בכיר נגב, הגב' אדוה אשל רבינוביץ, בבקשה לממש את האופציה לשנה נוספת החל מיום 1.11.2014 ועד ליום 30.6.2015 בעלות כוללת של 4,000,000 ₪, כאשר המשרד יישא בעלות של 2,000,000 ₪, והארגון יישא בעלות של 2,000,000 ₪.

היקף ההתקשרות: 4,000,000 ₪ כאשר המשרד יישא בעלות של 2,000,000 והחברה למתנ"סים תישא בעלות של 2,000,000 ₪.

משך ההתקשרות: החל מיום 1.11.2014 ועד ליום 30.6.2015.



המשרד לפיתוח הנגב והגליל

החלטה

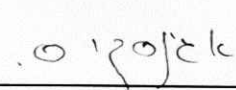
החברה למתנ"סים מפעילה מזה שנים את התוכנית למצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי.

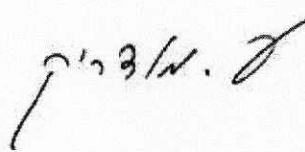
לאחר פרסום RFI, לא נמצאו גופים אחרים אשר ביכולתם להפעיל את פרויקט המצוינות בקרב החברה הבדואית עבור אוכלוסיות היעד, ובהיקפים תקציביים דומים. בהקשר זה מבקשת הועדה לציין כי המשרד שיתף פעולה במסגרת מיזם משותף עם הגוף שהשיב ל- RFI ומהיכרות המשרד עם גוף זה ידוע למשרד כי אכן אין ביכולתו את הנדרש על מנת להפעיל את פרויקט המצוינות. אשר על כן, ועדת המכרזים מאשרת את מימוש המשך ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(30) לתקנות, תוך מימוש האופציה השנייה בהסכם השני, בהתאם לתקנה 3 לתקנות, החל מיום 1.11.2014 ועד ליום 30.6.2015.

אף שמדובר במימוש אופציה המעוגנת בהסכם שנכרת מכח תקנה 3(30) לתקנות, הרי שהיקף ההתקשרות, עם מימוש האופציה השנייה בהסכם השני, עולה על רף ארבעה מיליון ש"ח, ויעמוד על שישה מיליון ₪. על כן, הוראות התקנות, מחייבות כי אישור ועדת הפטור יינתן במקרים בהם מבוצעת התקשרות בהיקף שכזה מכח תקנת המקור שהינה 3(30) לתקנות.

יצוין בהקשר זה כי בשנה שעברה, בבוא ועדת המכרזים לאשר את מימוש האופציה הראשונה בהסכם השני, ביקשה הועדה להביא את ההתקשרות לאישור ועדת הפטור מן הטעם שזו היתה בפועל השנה השלישית המבוקשת לפעילות המשותפת של המשרד עם החברה למתנסים והיקפה חצה באותה עת את רף ארבעת המיליון השקלים החל משנת 2011. ועדת הפטור החזירה למשרד את הפנייה וטענה כי אין צורך באישור ועדת הפטור היות ומדובר במימוש אופציה. למרות זאת, ועדת המכרזים מוצאת לנכון לפנות בשנית לוועדת הפטור, שכן זו מעולם לא דנה בהתקשרות זו שנעשית מכח תקנה 3(30) לתקנות וזאת למרות שהיקף ההתקשרות חצה את סך 4 מיליון השקלים, ועם המימוש של האופציה השנייה בהסכם השני יעמוד היקף ההתקשרות מכח ההסכם השני על שישה מיליון שקלים (!), ו**שמונה מיליון שקלים מתחילת ההתקשרות בשנת 2011**. לפיכך, נדרש אישור ועדת הפטור בהתאם לסמכותה לפי תקנה 12 לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג – 1993.

הועדה מורה על פרסום ההתקשרות המבוקשת בהתאם להוראות תקנה 3(30) ו-3ב(ב) לתקנות, בטרם פנייתה לוועדת הפטור.


סימה אגינסקי, עו"ד


עמנואל מודריק, חשב


סיגל שאלתיאל הלוי, מנכ"לית